

problèmes

La gouvernance de la Sécurité sociale



N° 913 • juin 2005

Sommaire

5 Avant-propos (G. Nezosi)

11

Le gouvernement de la Sécurité sociale : une histoire tourmentée

L'objectif initial : construire l'unité sociale de la nation

- 13 Des conditions favorables après-guerre (B. Valat)
- 16 L'enracinement des nouveaux droits sociaux
dans une arithmétique de la dette (P. Rosanvallon)
- 18 L'anti-paritarisme du système mis en place en 1945 (A. Catrice-Lorey)
- 20 Une ambition : faire participer les assurés à la gestion de la Sécurité sociale
(M. Borgetto)
- 21 Premiers obstacles à la démocratie sociale (P. Laroque)

Faux paritarisme ou vrai tripartisme ?

- 23 L'immixtion croissante de l'État dans la gestion de la Sécurité sociale
(M.-T. Join-Lambert)
- 26 Protéger : un rôle peu à peu monopolisé par les pouvoirs publics
(D. Kessler)
- 28 Des conseils d'administration affaiblis (L. Duclos)
- 30 Mode de désignation et de représentation des partenaires sociaux :
des questions lancinantes (D. Labbé et G. Nezosi)
- 32 Une participation des syndicats de plus en plus formelle et disqualifiée
(B. Palier)

Financement de la Sécurité sociale : de la démocratie sociale au contrôle parlementaire

- 35 La montée en puissance des contributions sociales (M. Borgetto)
- 37 La fiscalisation de la solidarité sociale, une régression politique ?
(R. Pellet)
- 41 Une implication plus forte du Parlement (B. Palier)

Évaluation / contractualisation : de nouvelles modalités de gestion

- 43 Du contrôle à l'évaluation des organismes de Sécurité sociale (R. Ruellan)
- 47 Le partenariat : une nouvelle forme de régulation (J. Damon)
- 49 Loi *versus* Contrat : deux conceptions opposées du fonctionnement
de la démocratie sociale (M. Lallement et O. Mériaux)
- 51 La nouvelle architecture de la Sécurité sociale proposée par le MEDEF
(G. Nezosi)

Un système en quête d'une meilleure régulation

Une mosaïque de régimes difficiles à piloter

- 55 La « Sécurité sociale » : une organisation complexe et éclatée (N. Simon)
- 61 Des intervenants nombreux au sein même de l'État (J.-L. Matt)
- 62 Des difficultés en partie imputables à une mauvaise gouvernance : le cas de l'assurance maladie (C. Courrèges)
- 65 Les relations tumultueuses entre État et médecins (A. Reverchon)
- 68 Un contrôle parlementaire insuffisant (L. Philip)
- 70 L'avis d'un élu et d'un cadre dirigeant (Y. Bur), (R. Fromentin)
- 72 Vers des lois de financement de la Sécurité sociale pluri-annuelles ? (P. Beau)
- 74 Des systèmes difficiles à réformer : l'exemple des retraites (B. Palier)

L'élite du *Welfare* : un rôle déterminant

- 77 Consécration d'un directeur général dans la branche Maladie... (P.-L. Bras)
- 80 ... un affaiblissement du système paritaire ? (P.-L. Bras)
- 82 Une nouvelle fonction d'orientation pour les partenaires sociaux (P. Georges)
- 84 L'émergence d'une élite autonome de gestionnaires (W. Genieys et P. Hassenteufel)
- 87 Un dirigeant de caisse locale face aux réformes (M. Emery)
- 89 Les administrateurs des CAF, porte-parole des usagers (N. Prud'homme)

L'utilisateur, nouvelle finalité du système

- 91 L'attachement des Français au système de Sécurité sociale (J. Damon et J. Minonzio)
- 93 Être protégé est devenu naturel (R. Castel)
- 94 L'utilisateur : une voix qui compte de plus en plus (A. Caizzi)
- 96 L'institution redéfinie au contact de l'utilisateur : l'exemple des CAF (V. Dubois)

L'Union européenne : un acteur en devenir ?

- 99 La protection sociale : un champ d'intervention encore limité (F.-X. Merrien)
- 101 La conception communautaire de la Sécurité sociale (P. Rodière)
- 103 Quel avenir pour l'Europe sociale ? (J.-C. Barbier, B. Théret)

Annexes

- 109 Chronologie (G. Nezos)
- 110 Évolution du circuit de décision au sein de la Sécurité sociale de 1945 à nos jours (G. Nezos)
- 112 Évolution des effectifs de la Sécurité sociale (UCANSS)
- 113 Comptes de la protection sociale (J.-L. Matt), (J. Bechtel)
- 115 Les points clefs de la réforme des retraites de 2003 (A. Deloffre)
- 116 Glossaire
- 117 Bibliographie complémentaire
- 118 Rappel des références