

Maike Kuhn

# Die Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik im Mehrebenensystem

# Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung.....	1
B. Europäische Ebene .....	5
I. Schaffung der ESVP .....	5
1. Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG).....	6
2. Westeuropäische Union (WEU).....	8
3. Bilaterale Verteidigungspolitik .....	10
a) Französische Sicherheitsdoktrin der 1960er Jahre.....	10
b) Elysee-Vertrag.....	11
c) Zusammenarbeit in der Sicherheits- und Verteidigungspolitik.....	11
4. Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ) .....	13
5. Einheitliche Europäische Akte (EEA) 1986 .....	15
6. EU-Vertrag von Maastricht 1991 .....	16
a) Allgemeine Bestimmungen der GASP .....	17
b) Instrumente .....	17
c) Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	18
7. Vertrag von Amsterdam 1997 .....	20
a) Instrumente .....	21
b) Organe .....	21
c) Beschlussfassung .....	23
d) Finanzbestimmungen.....	24
e) Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	25
8. Tagungen des Europäischen Rates .....	26
a) Tagung im Juni 1999 in Köln .....	27
aa) Selbständige Durchführung der Petersberg-Aufgaben .....	28
bb) Autonome Handlungsfähigkeit.....	29
b) Tagung im Dezember 1999 in Helsinki.....	29
aa) Neue Gremien .....	29
bb) Helsinki-Planziel ( <i>Helsinki Headline Goal</i> ).....	30
cc) Nicht-militärische (= zivile) Krisenbewältigung .....	32
c) Tagung im Dezember 2000 in Nizza .....	33
aa) Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee (PSK) .....	33
bb) Militärausschuss (EUMC).....	35

cc) Militärstab (EUMS).....	36
dd) Bewertung.....	37
9. Vertrag von Nizza 2001.....	38
a) ESVP .....	38
b) Rolle des Europäischen Parlaments.....	39
aa) Art. 21 EU-Vertrag.....	39
bb) Haushaltsrecht, Art. 28 EU-Vertrag.....	42
cc) Fazit.....	44
c) Zusammenarbeit mit der NATO und Drittstaaten .....	44
10. Europäische Sicherheitsstrategie vom 12. Dezember 2003 .....	45
a) Bedrohungsanalyse .....	46
b) Strategische Ziele der EU .....	46
c) Auswirkungen auf die europäische Politik .....	47
11. Tagung in Brüssel am 13./ 14. Dezember 2003.....	48
12. Tagung in Brüssel am 16./ 17. Dezember 2004.....	50
13. Vertrag von Lissabon.....	52
a) Institutionen .....	53
b) Instrumente .....	56
c) Beschlussfassung .....	56
d) Petersberg-Aufgaben .....	58
e) Beistandsklausel .....	59
f) Formen der Zusammenarbeit zwischen mehreren Mitgliedstaaten .....	61
g) Finanzbestimmungen.....	62
h) Bewertung.....	63
II. Entscheidungsstrukturen der ESVP .....	64
1. Militäroperation in Kongo.....	64
a) Entwicklung der Kongo-Krise.....	65
b) Verfahren zur Durchführung militärischer EU-Operationen.....	68
c) Gemeinsame Aktion 2003/423/GASP .....	71
aa) Voraussetzungen des Art. 14 EU-Vertrag .....	72
(1) Zuständigkeit .....	73
(2) Verfahren (bei der Annahme Gemeinsamer Aktionen) .....	73
(3) Ziel.....	74
(4) Umfang und Bedingungen.....	74
(5) Mittel .....	76
(6) Zeitraum.....	77
(7) Fazit.....	77
bb) Einsatz im Rahmen der Petersberg-Aufgaben nach Art. 17 Abs. 2 EUV?.....	77

cc) Ergebnis .....	79
d) Beschluss des Rates 2003/432/GASP .....	80
aa) Rechtliche Einordnung .....	80
bb) Operative Bestimmungen .....	81
cc) Fazit .....	81
e) Rolle des Europäischen Parlaments .....	81
2. Vertrag von Lissabon .....	81
3. „Gewaltenteilung“ in der EU? .....	82
a) (Klassische) Definition .....	83
b) Probleme der Übertragung auf die EU .....	85
c) Grundsatz der Rechtsstaatlichkeit auf europäischer Ebene .....	86
d) Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	88
e) Demokratische Legitimation .....	89
aa) Einheitliche Legitimation für Militäreinsätze der EU .....	91
(1) Dänemark .....	92
(2) Deutschland .....	94
(3) Frankreich .....	96
(4) Schweden .....	98
(5) Großbritannien .....	99
(6) Italien .....	102
(7) Spanien .....	102
(8) Polen .....	104
(9) Fazit .....	106
bb) Zwischenergebnis .....	109
f) Konkrete Kompensationsmöglichkeiten .....	109
g) Fazit .....	112
4. Zusammenfassung .....	114
III. Zurechnung von Entscheidungen der ESVP .....	114
1. Militäroperation in Kongo .....	115
a) Gemeinsame Aktion 2003/423/GASP und Beschluss 2003/432/GASP des Rates .....	116
aa) Zuständigkeit .....	117
bb) Bindungswirkung .....	118
cc) Beteiligung .....	119
dd) Abgrenzung zwischen einem Handeln der EU als Organisation und einem bloßen gemeinschaftlichen Handeln ihrer Mitgliedstaaten .....	120
(1) Ausdrückliche Völkerrechtsfähigkeit .....	121
(2) Implizite Völkerrechtsfähigkeit .....	121

(3) Juristische Konstruktion von EU-Militär- operationen .....	127
ee) Ergebnis .....	129
b) Entscheidung bzgl. der Bereitstellung von Truppen .....	130
c) Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	133
2. Vertrag von Lissabon.....	137
a) Gemeinsame Aktion und Einleitungsbeschluss für eine EU-geführte Militäroperation.....	137
aa) Personale Tragweite der Rechtsfähigkeit.....	138
bb) Juristische Konstruktion von EU-Militär- operationen .....	139
b) Entscheidung über die Bereitstellung von Truppen .....	141
c) Ergebnis .....	143
IV. Verstärkte Zusammenarbeit.....	143
1. (Ausgewählte) Formen Verstärkter Zusammenarbeit.....	144
a) Verstärkte Zusammenarbeit außerhalb der GASP .....	145
b) Verstärkte Zusammenarbeit innerhalb der GASP .....	147
c) Europäische Sicherheits- und Verteidigungsunion (ESVU).....	150
2. Implikationen für das europäische Mehrebenensystem .....	152
a) Verhältnis EU/ NATO .....	153
b) Zurechnung von Entscheidungen.....	155
c) Fazit.....	159
<b>C. Völkerrechtliche Ebene .....</b>	<b>161</b>
<b>I. Adressaten von Rechten und Pflichten des Völkerrechts .....</b>	<b>161</b>
1. Nationale Zurechnung .....	162
2. Gesamtheit der EU-Mitgliedstaaten .....	163
a) Relevanter Adressatenkreis .....	163
b) Rechtsgrundlage für eine Zurechnung .....	163
c) Organleihe? .....	166
aa) Übertragung von <i>operational command</i> .....	167
bb) Konstruktion einer Anweisung zur Zusammen- arbeit.....	168
cc) Konsequenzen für die Organleihe .....	170
d) Ergebnis .....	172
3. Europäische Union.....	172
a) Rechtsgrundlage für eine Zurechnung .....	173
b) Ergebnis .....	175

4. Rechtliche Konstruktion einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	175
a) Konzepte militärischer Zusammenarbeit.....	175
aa) Lead-Nation-Konzept.....	176
bb) Framework-Nation-Konzept.....	177
cc) Integrationskonzept.....	179
b) Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	182
aa) Politische Kontrolle und strategische Leitung.....	182
bb) Militärische Einsatzführung.....	184
cc) Ergebnis.....	187
II. Inhaltliche Bindungen an das Völkerrecht.....	188
1. Rolle der EU im <i>conflict-management</i> der Vereinten Nationen.....	188
a) Geeignete internationale Organisation gemäß Art. 48 Abs. 2 VN-Charta.....	190
aa) Nicht-militärische Zwangsmaßnahmen nach Art. 41 VN-Charta.....	190
bb) Militärische Zwangsmaßnahmen nach Art. 42 VN-Charta.....	191
cc) Sonstige Maßnahmen.....	193
dd) Ergebnis.....	194
b) Regionale Abmachung gemäß Art. 52, 53 VN-Charta.....	194
c) Ergebnis.....	197
2. Charta der Vereinten Nationen und Entscheidungen des Sicherheitsrates.....	198
a) Charta der Vereinten Nationen.....	198
aa) Bindung an die Grundsätze der Charta der VN.....	199
(1) Art. 11 EU-Vertrag.....	199
(2) Art. 6 Abs. 1 EU-Vertrag.....	200
(3) Erklärungen der EU.....	202
(4) Vertrag von Lissabon.....	207
(5) Ergebnis.....	208
bb) Bindung an die Bestimmungen der VN-Charta im Einzelnen.....	210
b) Entscheidungen des Sicherheitsrates der VN.....	216
3. Humanitäres Völkerrecht.....	218
a) Definition.....	219
b) Keine Bindung der EU an das humanitäre Vertragsvölkerrecht.....	220

c)	Bindung der EU an das für internationale bewaffnete Konflikte geltende humanitäre Völkergewohnheitsrecht.....	220
d)	Einordnung der <i>European Union Guidelines on promoting compliance with international humanitarian law (IHL)</i> .....	221
e)	Fragen der Interoperabilität .....	223
f)	Ergebnis .....	226
g)	Haftung.....	227
4.	Menschenrechte .....	230
a)	Bindung der EU-Mitgliedstaaten.....	231
b)	Rechtliche Bindung der EU?.....	238
c)	Ergebnis .....	239
<b>D.</b>	<b>Perspektiven</b> .....	241
I.	Rechtliche Einordnung der Militäroperation in Kongo.....	241
1.	Entscheidungsstrukturen .....	242
2.	Gewaltenteilung.....	244
3.	Zurechnung von Entscheidungen.....	247
a)	1. Stufe.....	248
b)	2. Stufe.....	249
c)	Kommandokette im Rahmen der militärischen Einsatzführung.....	250
4.	Verstärkte Zusammenarbeit .....	251
5.	Adressaten von Rechten und Pflichten des Völkerrechts.....	254
6.	Rechtliche Konstruktion einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	255
a)	Konzepte einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	255
b)	Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	256
7.	Inhaltliche Bindungen an das Völkerrecht .....	258
a)	Rolle der EU im <i>conflict-management</i> der VN.....	258
b)	Charta der VN.....	259
c)	Entscheidungen des VN-Sicherheitsrates .....	261
d)	Humanitäres Völkerrecht.....	263
e)	Menschenrechte.....	265
II.	Leitlinien für zukünftige Einsätze .....	267
1.	Militärische Einsatzführung .....	268
2.	Zivil-militärisches (umfassendes) Krisenmanagement.....	271
3.	Vereinte Nationen.....	274

Inhaltsverzeichnis	XIII
4. Einsatzszenarien .....	275
5. Pragmatischer Ansatzpunkt.....	277
III. Übersicht EU-Krisenmanagement-Operationen .....	278
<b>Summary</b> .....	281
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	297
<b>Sachregister</b> .....	319