41<sup>E</sup> ANNÉE - BIMESTRIELLE

N°3

MAI-JUIN 2025 pages 397 à 594

REVUE FRANCAISE DE DROIT ADMINISTRATIF

## **CONTRATS**

L'effet relatif des conventions

## **BIENS ET TRAVAUX**

La prohibition des libéralités publiques

## **CONTENTIEUX**

Le visa « précédentiel »

Le silence sur une demande de titre de séjour

## **DROITS ET LIBERTÉS**

La liberté de manifestation en France

La conciliation des normes

ORGANISATION ET RELATIONS ADMINISTRATIVES

L'étude annuelle du Conseil d'État

# COLLOQUE

L'indemnisation en responsabilité administrative

## **POLICE**

L'articulation des états d'exception La suspension de l'accès à un réseau social

# DROIT ADMINISTRATIF ET DROIT CONSTITUTIONNEL

Inéligibilité et exécution immédiate

# DROIT ADMINISTRATIF COMPARÉ ET ÉTRANGER

Belgique : la réforme du Conseil d'État

Allemagne : l'épanouissement personnel dans la fonction publique

## CHRONIQUES

• Droit administratif et droit constitutionnel



Rédacteurs en chef: Pierre Delvolvé et Pierre Bon

Secrétaire général : Dominique Pouyaud Professeur émérite de l'Université Paris Cité

Secrétaire général adjoint : Coralie Mayeur Carpentier Maître de conférences HDR à l'Université Marie et Louis Pasteur

10, Place des Vosges Tour Lefebvre Dalloz 92400 Courbevoie E-mail rédaction : rfda@dalloz.fr (pour les auteurs voir encadré en 3° de couverture)

DIRECTRICE DE LA PUBLICATION PRÉSIDENTE Ketty De Falco

DIRECTRICE DES ÉDITIONS DIRECTRICE GÉNÉRALE Caroline Sordet

DIRECTRICE - PUBLIC, IMMOBILIER, ACTION SOCIALE, HSE . Corinne Gendraud

## ÉDITION

Rédacteur en chef technique : Raphael Henriques

Première secrétaire de rédaction : Marie-Anne Sebbar

Secrétaire de rédaction unique : Marion Ouentin

Tél.: 01 40 64 12 95 Fax: 01 40 64 54 66

E-mail: m.quentin@lefebvre-dalloz.fr

Chargé d'édition numérique : Emmanuelle Maupin

ABONNEMENTS - RELATIONS CLIENTS Directrice des abonnements : Alexandra Doray

Responsable relation clients:

Loïc Riou 10 place des Vosges Tour Lefebvre Dalloz - CS 90358 92072 Paris La Défense Cedex Tél.: 01 83 10 10 10 src@lefebvre-dalloz.fr

Revue bimestrielle (6 numeros par an)

Prix de l'abonnement 2025 TTC (1 an):

France 863,77 € Prix au numéro : 875,09 € DOM 180,84 € Étranger 884,19 €

Les abonnés qui, à la réception de ce numéro, constateront que la livraison précédente ne leur est pas parvenue, sont priés d'en aviser le service des abonnements sans délai, l'éditeur ne pouvant garantir pendant plus de 6 mois le service des numéros manquants.

Tous les volumes des revues antérieures à 1999 sont réimprimés par Schmidt Periodicals GmbH (Dettenford - D-83075 Feinbach - Allemagne).

ÉDITIONS DALLOZ ÉDITIONS DALLOZ
Société par actions simplifiée
au capital de 3 956 040 euros
Siège social:
10, Place des Vosges
Tour Lefebvre Dalloz
92400 Courbevoie
RCS Paris 572 195 550
Siret 572 195 550 00098
Code APE 5811 Z
TVA FR 69 572 195 550
Filiale du groupe Lefebvre-Sarrut
La reproduction, même partielle de La reproduction, même partielle, de tout élément publié dans la revue est interdite. CPPAP nº 1128 T 83763 ISSN 0763-1219

Imprimé en France par Maqprint
43 rue Ettore Buggatti - 87280 Limoges
Dépôt légal : Juillet 2025
Origine du papier : Pologne
Taux de fibres recyclées : 0 %
Prot : 0,02 kg/t



415 BIMESTRIELLE 2025

COLLOQUE 397	CONTENTIEUX
T10 1	Le visa « précédentiel »
L'indemnisation en responsabilité administrative	par Vadim JEANNE469
Introduction	Les effets du silence gardé par le préfet sur une demande de titre de séjour
L'indemnisation en droit de la responsabilité administrative par Laetitia JANICOT et Ioannis MICHALIS 397	Note sous Conseil d'État, avis cont., 10 octobre 2024, n° 493514, Mme Nanan, et n° 494718, M. Ghazouni; Conseil d'État, avis cont., 6 mai 2025, n° 499904, 499907, M. Sahakyan et Mme Manoyan
Les acteurs	par Jimmy ROBBE481
Le juge, les parties et les tiers	DROITS ET LIBERTÉS
par Gaëlle DÉGARDIN	Actualité de la liberté de manifestation en France
Le juge de cassation et le contrôle de l'indemnisation	par Dominique TURPIN495
par Olivier YEZNIKIAN	Droits et libertés : la conciliation entre les normes dans la jurisprudence administrative
Brèves observations autour d'une table ronde par Anne JACQUEMET-GAUCHÉ	par Frédéric COLIN
Les modalités d'indemnisation	ORGANISATION ET RELATIONS ADMINISTRATIVES
Les modes de calcul ou les modes de liquidation des préjudices par Judith LELLOUCH	L'étude annuelle du Conseil d'État, un discours toujours en quête d'un statut ? par Céleste TALPAERT
La réparation du préjudice écologique	
par Jean-Charles ROTOULLIÉ420	POLICE
Les contraintes financières par Théo DUCHARME	L'articulation des états d'exception La suspension de l'accès à un réseau social
Conclusion	Conclusions sur Conseil d'État, assemblée, 1 <sup>er</sup> avril 2025, n° 494511 et autres, <i>Ligue</i> des droits de l'homme et autres
Le regard d'un privatiste par Jonas KNETSCH	par Esther de MOUSTIER535
pui jonus tatiocii	
RUBRIQUES 437	DROIT ADMINISTRATIF ET DROIT CONSTITUTIONNEL
CONTRATS	Inéligibilité et exécution immédiate : sur une réserve d'interprétation
L'effet relatif des conventions : le juge administratif gardien du temple	Note sous Conseil constitutionnel 28 mars 2025, n° 2025-1129 QPC
Note sous Com. 3 juillet 2024, n° 21-14.947, Société Clamageran expositions	par Jean-Pierre CAMBY551
par Pierre BLANQUET437	Chronique de jurisprudence  1. Jurisprudence française
BIENS ET TRAVAUX	par Mathilde HEITZMANN-PATIN559
La prohibition des libéralités publiques	2. Jurisprudence étrangère
par Morgan SCHMIEDERER	par Julien JEANNENEY



# SOMMAIRE

## DROIT ADMINISTRATIF COMPARÉ ET ÉTRANGER

TABLES

593

Chronique des cours allemandes L'épanouissement personnel dans la fonction publique ? Les juges entre la protection de leurs droits fondamentaux et les exigences de la fonction publique

DANGER LE PHOTOCOPILLAGE TUE LE LIVRE

Le pictogramme qui figure ci-contre mérite une explication. Son objet est d'alerter le lecteur sur la menace que représen l'avenir de l'écrit, particulièrement dans le domaine de l'édition technique et universitaire, le développement massif du photoco Le Code de la propriété intellectuelle du 1º juillet 1992 interdit en effet expressément la photocopie à usage collectif sans auto des ayants droit. Or cette pratique s'est généralisée dans les établissements d'enseignement supérieur, provoquant une baisse

des achats de livres et de revues, au point que la possibilité même pour les auteurs de créer des œuvres nouvelles et de les faire éditer correcten aujourd'hui menacée.

Nous rappelons donc que toute reproduction, partielle ou totale, de la présente publication est interdite sans autorisation de l'auteur, de son éditeu Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC, 20, rue des Grands-Augustins, 75006 Paris).

## ÉDITIONS DALLOZ

10, Place des Vosges Tour Lefebvre Dalloz 92400 Courbevoie

Le Code de la propriété intellectuelle n'autorisant, aux termes de l'article L. 122-5, 20 et 30 a), d'une part, que les « copies ou reproductions stric réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations de but d'exemple et d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale ou partielle faite sans le consentement de l'auteur ou de ses droit ou ayants cause est illicite » (art. L. 122-4).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon sanctionnée par les articles L. 3 suivants du Code de la propriété intellectuelle.

© Éditions Dalloz - 2025